

Nisko, dnia 15 lutego 2019 r.

G.6811.9.2018

## DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016 poz. 703), art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.)

**Ustala się, że nieruchomość oznaczona w ewidencji gruntów i budynków numerami działek 758, 759/1, 759/2, 761, 771, posiadająca powierzchnię 16,70 ha, położona na obszarze miejscowości Kurzyna Średnia, gmina Ulanów stanowi mienie gromadzkie.**

### Uzasadnienie faktyczne

Burmistrz Gminy i Miasta Ulanów pismem z dnia 23 sierpnia 2018 r. wystąpił z wnioskiem o uznanie za mienie gromadzkie działek 758, 759/1, 759/2, 761, 771, posiadających powierzchnię łączną 16,70 ha, położonych na obszarze miejscowości Kurzyna Średnia, gmina Ulanów.

Burmistrz Gminy i Miasta Ulanów jako dowód w sprawie załączył:

1. Wykaz zmian gruntowych.

Z powołanego wykazu zmian gruntowych wynika m.in. że:

- a) działki nr 759/1, 759/2, 758, 761, 771 powstały z części parceli gruntowej pgr 1853,
- b) księgi wieczyste dla gminy katastralnej Kurzyna Wielka zaginęły i nie zostały odnowione,
- c) ewidencja gruntów i budynków ujawnia, że działki nr 759/1, 759/2, 758, 761, 771 stanowią przedmiot władania Gminy Ulanów.

2. Kopię Spisu posiadaczy gromady Kurzyna Wielka przyjętego do zasobu pod numerem 251/8/1/62 r.

Z powołanej dokumentu wynika, że parcela gruntowa nr 1853, stanowiąca pastwisko, o powierzchni 17,4736 ha, dla której urządzony jest arkusz posiadłości gruntowej nr 89 stanowiła Gromadę Kurzyny Średniej

3. Notatkę służbową spisana w dniu 6 września 2018 r. w Urzędzie Gminy i Miasta Ulanów przez podinspektora ds. kadr i gospodarki nieruchomościami w Urzędzie Gminy i Miasta Ulanów Grzegorza Bandyga przy udziale Sołtysa wsi Kurzyna Średnia Agnieszki Budzyńskiej.

Spisujący notatkę stwierdzili, po przeprowadzonym wywiadzie wśród mieszkańców wsi Kurzyna Średnia, że grunt oznaczony numerami działek 759/1, 759/2, 758, 761, 771, położony w Kurzynie Średniej:

1. stanowił zawsze majątek wsi, który służył zaspokajaniu potrzeb jej mieszkańców,
2. nieruchomość była użytkowana rolniczo, mieszkańcy wspólnie uprawiali truskawki, a pieniądze ze sprzedaży przeznaczali na potrzeby wsi: między innymi na kupowane nawozy, środki ochrony roślin, spaśne,

3. na części działek stanowiących użytek gruntowy pastwisko wypasano bydło i konie,
4. z części terenu zadrzewionego pozyskiwano drzewo.

W trakcie postępowania administracyjnego w dniu 17 grudnia 2018 r. spisano protokół z przesłuchania świadków wskazanych przez wnioskodawcę, których zeznania stanowić miały dowód w sprawie.

Świadek Agnieszka Budzyńska zeznała, że: wiem gdzie znajduje się przedmiotowy grunt. Z tego, co pamiętam mieszkańcy wsi mówili o tym terenie, że stanowi on własność wsi. Pamiętam, że mieszkańcy Kurzyny Średniej uprawiali część tego gruntu pod truskawki. Za uprawę gruntu wnosili podatek do Gminy. Pozostała część gruntu wykorzystywana była jako pastwisko na którym wypasano krowy.

Świadek Stanisław Przemykalski zeznał, że: Wiem, gdzie znajduje się grunt będący przedmiotem postępowania. Pamiętam, że w latach sześćdziesiątych mieszkańcy wsi Kurzyna Średnia uprawiali tam truskawki. Uprawiający truskawki płacili podatki gruntowe Gminie. Później grunt pod truskawki uprawiał miejscowy SKR. Częściowo grunt ten był też użytkowany przez mieszkańców jako pastwisko dla bydła. Za wypas płacili sołtysowi tzw. spaśne. Wypasać krowy mogli wszyscy mieszkańcy wsi Kurzyna Średnia. Mieszkańcy wsi mówili o tym terenie, że stanowi on własność wsi (mienie gromadzkie, czasami że mienie gminne). Obecnie grunt ten jest nieuprawiany i porasta lasem.

Organ w toku postępowania administracyjnego dopuścił jako dowód w sprawie:

1. Rejestr gruntów wpisany do ewidencji w składnicy geodezyjnej w dniu 6 kwietnia 1974 r. za nr 251/8/7/74 z którego wynika, że działki nr 759/1, 759/2, 758, 761, 771 stanowią przedmiot władania Urzędu Gminy w Ulanowie (mienie wiejskie),
2. Protokół nr 7 z ustalenia stanu władania spisany w dniu 9 grudnia 1967 r. z którego wynika, że działki nr 758, 759/1, 759/2, 761, 771, położone w Kurzynie Średniej stanowią wspólnie użytkowane rolniczo – Dobro Gromadzkie.

### **Uzasadnienie prawne**

Podstawę materialno-prawną rozstrzygnięcia sprawy stanowią przepisy ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych. W myśl art. 1 ust. 1 powołanej ustawy oprócz wspólnot gruntowych podlegają zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w tejże ustawie także nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed wejściem w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, starosta ustala, , które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie.

Decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy, tj. w dniu 5 lipca 1963 r., dlatego ma ona charakter deklaratoryjny, co oznacza, że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 poświadcza jedynie stan nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy.

Zgodnie z treścią art. 1 ust. 2 i ust. 3 ustawy, za mienie gromadzkie można uznać jedynie te nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi. Z przepisu tego wynika, że definicji mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962 r. nr 64, poz. 303 z późn. zm.). W rozporządzeniu tym – w § 1 znajduje się legalna definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z nią przez użyte w rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie – rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43 poz. 191), stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe (pkt 1), a przez dawne gromady – rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z 25 września 1954 r.

Tym samym, dla ustalenia czy dana nieruchomość była w dniu 5 lipca 1963 r. mieniem gromadzkim, istotny jest jej stan prawny w okresie poprzedzającym tę datę, a w szczególności to, czy nieruchomość taka należała do istniejących w okresie od 1933 do 1954 r. gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków. Gdy uzyska się pozytywną odpowiedź na to pytanie, do zaliczenia takiej nieruchomości w poczet mienia gromadzkiego w rozumieniu art. 8 ust. 1 ustawy, konieczne jest jeszcze ustalenie, czy przed dniem wejścia w życie ustawy była ona faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi. Ustawą z dnia 20 marca 1950 r. o terenowych organach jednolitej władzy państwowej zostały zniesione gminne, miejskie, powiatowe i wojewódzkiej związki samorządu terytorialnego, a majątek tych związków stał się z mocy prawa majątkiem państwowym. Jednakże art. 44 tejże ustawy utrzymał byt prawny gromad, a zatem ich własność. Dopiero na mocy ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych gromady zostały zniesione i przestały być podmiotem praw majątkowych., Majątek stanowiący w dniu wejścia w życie tej ustawy własność gromad stał się mieniem gromadzkim na podstawie § 1 ust. 1 cyt. Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w orzecznictwie ukształtował się pogląd, iż mienie gromadzkie stanowi własność państwową.

Odnosząc się do rozpatrywanej sprawy podkreślić należy, iż w ocenie organu działki nr 759/1, 759/2, 758, 761, 771, będące przedmiotem postępowania, należały do istniejącej w okresie od 1933 r. do 1954 r. gromady – wsi Kurzyna Średnia. Dowodem na to jest arkusz posiadłości gruntowej nr 89 (stan prawny datowany na 1896 r.) z którego wynika, że parcela gruntowa pgr 1853 stanowiła przedmiot posiadania Gromady Kurzyna Średnia. Fakt, że działki nr 759/1, 759/2, 758, 761, 771 stanowią mienie gromadzkie można także wywnioskować z operatu technicznego wykonanego w 1967 r. w skład którego wchodzi protokół nr 7 stwierdzenia stanu władania gruntami spisany w 9 grudnia 1967 r. stwierdzający, że działki nr 759/1, 759/2, 758, 761, 771 stanowią wspólnie użytkowane rolniczo – Dobro gromadzkie, oraz rejestr gruntów wpisany do ewidencji w składnicy geodezyjnej w dniu 6 kwietnia 1974 r. za

nr 251/8/7/74 z którego wynika, że działki nr 759/1, 759/2, 758, 761, 771 stanowią mienie wiejskie.

W toku postępowania prowadzonego w sprawie zostało również wykazane, że we wskazanej dacie sporna nieruchomość była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi Kurzyna Średnia. Powyższe wynika z zeznań przesłuchanych w sprawie świadków, którzy zgodnie zeznawali, iż nieruchomość była użytkowana przez wszystkich mieszkańców. Na charakter władania działkami nr 759/1, 759/2, 758, 761, 771 wskazuje również rola sołtysa w użytkowaniu tego gruntu. Uiszczanie opłat za korzystanie z pastwiska i nadzór sołtysa, jako przedstawiciela państwa, nad wszelkimi pracami na pastwisku jednoznacznie wskazuje, że grunt ten był użytkowany jako mienie gromadzkie.

Uwzględniając powyższe, należy stwierdzić, iż dowody zebrane w sprawie dają podstawę do ustalenia – na zasadzie art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych – że działki nr 759/1, 759/2, 758, 761, 771 stanowią mienie gromadzkie.

### **Pouczenie**

Od decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Podkarpackiego za pośrednictwem Starosty Nizańskiego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Staroście Nizańskiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

*Otrzymują:*

1. *Burmistrz Gminy i Miasta Ulanów*  
*ul. Rynek 5*  
*37 – 410 Ulanów*
2. *Sołtys wsi Kurzyna Średnia – Agnieszka Budzyńska*
3. *a/a*

**Z up. STAROSTY**  
*Aleksandra Mróz*  
Główny Specjalista  
w Wydziale Geodezji i Gospodarki Gruntami