

**UCHWAŁA NR XXII/164/2021  
RADY MIEJSKIEJ W ULANOWIE**

z dnia 26 lutego 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji.**

Na podstawie art. 18 ust. 5 ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 w związku z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz. 870), Rada Miejska w Ulanowie **postanawia, co następuje:**

§ 1. Uznaje się, że wniesione w dniu 24 lutego 2021r. petycje przez Stowarzyszenie „Jesteśmy u siebie” wzywające Radę Miejską w Ulanowie do pilnego podjęcia uchwał:

- 1) Nr 1 w sprawie uznania stosowania preparatów nazywanych szczepionkami przeciwko Covid-19 za eksperyment medyczny;
- 2) Nr 2 o wymogach dotyczących stosowania preparatów nazywanych szczepionkami przeciwko Covid-19 na terenie gminy;
- 3) Nr 3 o publikacji informacji dotyczących Covid-19 na terenie gminy nie zasługują na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie dotyczące nieuwzględnienia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Ulanowie do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Ulanowie

**mgr Waclaw Piędel**

## Uzasadnienie

Komisja skarg, wniosków i petycji w dniu 25 lutego 2021r. zapoznała się z treścią petycji, która wpłynęła do Urzędu Gminy i Miasta w Ulanowie w dniu 24 lutego 2021r. została ona złożona przez Stowarzyszenie „Jesteśmy u siebie”.

Komisja stwierdziła, że petycje odpowiadają wymogom formalnym.

Wnosząca petycje, tj. Maria Grabas – podpisana jako Przedstawiciel Stowarzyszenia wystąpiła z żądaniem podjęcia przez Radę Miejską w Ulanowie uchwał:

- w sprawie uznania stosowania preparatów nazywanych szczepionkami przeciwko Covid-19 za eksperyment medyczny;
- o wymogach dotyczących stosowania preparatów nazywanych szczepionkami przeciwko Covid-19 na terenie gminy;
- o publikacji informacji dotyczących Covid-19 na terenie gminy.

Zgodnie definicją legalną petycji z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz. 870 ze zm.) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. W myśl art. 3, o tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020r. poz. 713 ze zm.) do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Artykuł ten ustanawia zasadę domniemania właściwości rady gminy, przypisując jej wszystkie sprawy należące do zakresu działania gminy, chyba że ustawy stanowią inaczej. Ogólną normę kompetencyjną przypisywaną radzie gminy należy odczytywać przez pryzmat art. 15 ust. 1 u.s.g. tj. poprzez działalność polegającą na stanowieniu prawa miejscowego i działalność kontrolną, co generalnie wyklucza możliwość wkraczania w sferę ustawowych kompetencji organów państwowych, jak i w sferę praw osób prywatnych.

Kwestie związane z zasadami i trybem zapobiegania oraz zwalczania zakażenia wirusem SARS-CoV-2 i rozprzestrzeniania się choroby zakaźnej u ludzi, wywołanej tym wirusem, w tym, zasady i tryb podejmowania działań przeciwepidemicznych i zapobiegawczych w celu unieszkodliwienia źródeł zakażenia i przecięcie dróg szerzenia się tej choroby zakaźnej uregulowane zostały w ustawie z dnia 2 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Dodatkowo, w zakresie nieuregulowanym w tej ustawie stosuje się ustawę z dnia 5 grudnia 2008r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U. z 2019r., poz. 1239 ze zm.). Omawiane zagadnienia nie mieszczą się one w ustawowych kompetencjach przypisanych radzie gminy.

Jeśli chodzi o formułowane przez wnoszącą petycje żądania ustanowienia na obszarze gminy odrębnych, własnych przepisów, regulujących, co będzie uznane na terenie gminy za czyn zabroniony oraz karne sankcjonowanie tych zachowań wykraczają one rażąco poza właściwość rady gminy, która takimi działaniami usurpowałaby sobie prawo do wykonywania kompetencji zastrzeżonych dla władzy ustawodawczej.

Każda czynność organu samorządu terytorialnego musi się mieścić w ramach jego ustawowego określonego zakresu działania, według przypisywanej mu z mocy prawa właściwości. Zgodnie z art. 6 ust. 1 u.s.g., do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów ( domniemanie właściwości gminy). Są to sprawy wynikające z przepisów prawa, nakładających na władze publiczne określone uprawnienia lub obowiązki o charakterze wykonawczym, których realizacja następuje na obszarze podstawowej jednostki samorządu terytorialnego. Rada nie posiada jakichkolwiek kompetencji do udzielania innym organom wytycznych lub choćby zleceń w kwestii stosowania prawa, ani do wprowadzania na terenie gminy partykularnych przepisów prawno-karnych, tym bardziej wyciągania wobec podmiotów nieprzestrzegających uchwał rady konsekwencji w postaci ograniczenia czy przejmowania działalności.

Zgodnie z zasadą praworządności zawartą w art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, stąd też po zapoznaniu się z treścią złożonej petycji, Komisja stwierdza, iż rada

nie posiada kompetencji do podjęcia uchwał o proponowanej treści przez wnoszącego. Komisja zarekomendowała podjęcie uchwały o nieuwzględnieniu petycji.